

## **AUTO No. 02273**

### **POR EL CUAL SE INICIA UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL EL DIRECTOR DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE**

En ejercicio de las facultades delegadas por la Resolución 1037 de 2016 de la Secretaría Distrital de Ambiente y en virtud de lo dispuesto por Ley 99 de 1993 y la Ley 1333 de 2009, el Acuerdo Distrital 257 de 2006 modificado por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, los Decretos Distritales 959 de 2000, 506 de 2003, el Decreto 109 de 2009, modificado parcialmente por el Decreto 175 de 2009, las Resoluciones 931 de 2008, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011, y

### **CONSIDERANDO**

#### **ANTECEDENTES**

Que mediante radicado 2005ER5760 del 16 de febrero de 2005, se presentó queja sobre la contaminación visual, por la instalación excesiva de publicidad exterior visual que generaba el establecimiento de comercio denominado **CENTRO DE ENSEÑANZA AUTOMOVILISTICA MUNDIAL**, de propiedad del señor **JUAN MANUEL SABOGAL TORRES**, identificado con cédula de ciudadanía 19.333.912, ubicado en la Av. calle 72 N° 91 – 13, de esta ciudad.

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, realizó visita técnica el 08 de mayo de 2006 al predio ubicado en la Av. calle 72 N° 91 – 13, en la localidad de Engativá de esta ciudad, en atención a la queja con radicado 2005ER5760 del 16 de febrero de 2005.

Que en consecuencia, la Secretaria Distrital de Ambiente, mediante radicado 2007EE12097 del 11 de mayo de 2007, requirió al propietario del establecimiento de comercio denominado **CENTRO DE ENSEÑANZA AUTOMOVILISTICA MUNDIAL**, con matrícula 0000899731, el señor **JUAN MANUEL SABOGAL TORRES**, identificado con cédula de ciudadanía 19.333.912 para que, dentro de los tres (3) días hábiles contados a partir del recibo del requerimiento, desmontara los elementos de publicidad encontrados en el momento de la visita, que no contaran con el respectivo registro y si desea instalarlo, registrarlo ante el DAMA.

Que el 27 de Diciembre de 2007, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual realizó visita de Control y Seguimiento, para verificar el grado de cumplimiento al requerimiento 2007EE12097 del 11 de Mayo de 2007, y en consecuencia expidió el

**AUTO No. 02273**

concepto técnico 542 del 17 de enero de 2008; encontrándose que el propietario del establecimiento de comercio denominado **CENTRO DE ENSEÑANZA AUTOMOVILISTICA MUNDIAL**, sseñor **JUAN MANUEL SABOGAL TORRES**, identificado con cedula de ciudadanía 19.333.912, no cumplió con lo requerido y sigue presuntamente infringiendo la normativa vigente aplicable al caso.

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de esta Secretaría, realizó nueva visita técnica de Control y Seguimiento el 28 de febrero de 2015, al establecimiento de comercio ubicado en la Avenida calle 72 N° 91 – 13 de la localidad de Engativá, de esta ciudad, y emitió el Concepto Técnico 2680 del 20 de marzo de 2015, cuyo contenido se describe a continuación:

“(…)

**4. REGISTRO FOTOGRAFICO**



**5. VALORACIÓN TÉCNICA:**

*El día 28 de febrero de 2015 se realizó visita técnica de seguimiento y control al predio ubicado en la Avenida Calle 72 # 91-13 de la localidad de Engativá, con el fin de verificar el cumplimiento normativo de la publicidad exterior visual ubicada en el establecimiento de*

### **AUTO No. 02273**

comercio denominado **ACADEMIA MUNDIAL DE AUTOMOVILISMO Y MOTOCICLISMO**, en la cual se determinó lo siguiente:

1. **El aviso del establecimiento no cuenta con registro (... Artículo 30... Decreto 959/00).**

#### **6. CONCEPTO TÉCNICO:**

*Teniendo en cuenta lo anterior se sugiere al Grupo de Apoyo jurídico continuar con las actuaciones contenidas en el expediente DM-08-2008-703, porque el establecimiento de comercio objeto del seguimiento (...), a lo indicado en la valoración técnica, finalmente la conducta continua.*

(...)"

#### **CONSIDERACIONES JURÍDICAS**

Que de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 8 de la Constitución Nacional, es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que los artículos 79 y 80 de la misma carta establecen que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica, fomentar la educación para el logro de estos fines, planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Que el artículo 95 de la misma Carta, establecen como obligación de los particulares, proteger los recursos naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano.

Que el artículo 31 de la Ley 99 de 1993 "*por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA*", en el numeral 2 establece: "*Ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente...*"

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 consagra las competencias de los grandes centros urbanos así: "*Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón de habitantes (1.000.000) ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las Corporaciones Autónomas Regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción...*"

## **AUTO No. 02273**

Que el artículo 70 ibídem, señala: *“La entidad administrativa competente al recibir una petición para iniciar una actuación administrativa ambiental o al comenzarla de oficio dictará un acto de iniciación de trámite que notificará y publicará en los términos de los artículos 14 y 15 del Código Contencioso Administrativo”* (ahora artículo 67 de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que mediante la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, por la cual se establece el procedimiento sancionatorio ambiental en la República de Colombia, se determinó que el Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y que la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los Grandes Centros Urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los Establecimientos Públicos Ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002, la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, la Armada Nacional, los Departamentos, Municipios y Distritos.

Que a su vez, el artículo 5 de la misma ley, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que el procedimiento sancionatorio contenido en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, señala que con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio, se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello; sin embargo, para el presente caso se encuentra que existe un presunto incumplimiento a la normatividad ambiental toda vez que existen hechos y consideraciones técnicas que dan lugar a presumirlo. Así, conforme al Concepto Técnico 02680 del 20 de marzo del 2015, esta Entidad demuestra mérito necesario para iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental en contra del señor **JUAN MANUEL SABOGAL TORRES**, identificado con cedula de ciudadanía 19.333.912, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **CENTRO DE ENSEÑANZA AUTOMOVILISTICA MUNDIAL** identificado con Matricula Mercantil 0000899731, y del elemento de publicidad exterior visual tipo aviso, ubicado en la Avenida Calle 72 No. 91 – 13 de la localidad de Engativá de esta ciudad.

Que en el concepto técnico 02680 del 20 de marzo de 2015 se encontro publicidad exterior visual tipo aviso, ubicado en la Avenida calle 72 N° 91 – 13 de la localidad de Engativá de esta ciudad, vulnerando presuntamente:

- El artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 del 2000, que a saber indica:

Página 4 de 8

**AUTO No. 02273**

*“OPORTUNIDAD PARA SOLICITAR EL REGISTRO, LA ACTUALIZACIÓN O LA PRORROGA DE LA VIGENCIA DEL REGISTRO DE LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL: (...)*

*En consecuencia, los responsables de la publicidad exterior visual, deberán presentar la solicitud de su registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente, y obtener su registro antes de proceder a la instalación del elemento.*

*No se podrá instalar publicidad exterior visual en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.(...)”* (Subrayado, fuera de texto)

Puesto que se encontró instalada publicidad exterior visual en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que según lo establece el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, se debe iniciar procedimiento sancionatorio, el cual se puede adelantar de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva.

Que el artículo 19 ibídem, indica que las en las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo (ahora de la Ley 1437 del 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

Que el artículo 20 ibídem, nos señala: *“Que una vez Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 Y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental...”*

Que la misma ley en su canon 22 dispone. *“La autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones y todas aquellas actuaciones que estime necesarias y pertinentes para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios...”*

Que en virtud de las anteriores consideraciones, y en aplicación del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, en este acto administrativo se dispone el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental, en contra del señor **JUAN MANUEL SABOGAL TORRES**, identificado con cedula de ciudadanía 19.333.912, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **CENTRO DE ENSEÑANZA AUTOMOVILISTICA MUNDIAL** identificado con Matricula Mercantil 0000899731, teniendo en cuenta que en el concepto técnico 2680 del 20 de marzo de 2015 se evidenció un elemento de publicidad exterior visual tipo aviso, ubicado en la Avenida calle 72 N° 91 – 13 de la localidad de Engativá de esta ciudad,

Página 5 de 8

### **AUTO No. 02273**

vulnerando presuntamente el artículo 30 del Decreto 959 del 2000, este último en concordancia con el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008, por encontrar instalada publicidad exterior visual en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

### **COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA**

Que el Acuerdo 257 de 2006, “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA-, como un organismo del sector central con autonomía administrativa y financiera.

Que los Decretos Distritales 109 y 175 de 2009 establecen la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinan las funciones de sus dependencias y dictan otras disposiciones.

Que de acuerdo con lo dispuesto en numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 1037 de 2016, el Secretario Distrital de Ambiente delega en el Director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de *“Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios”*.

Que en mérito de lo expuesto,

### **DISPONE:**

**ARTÍCULO PRIMERO:** Iniciar Procedimiento Sancionatorio administrativo de carácter ambiental contra el señor **JUAN MANUEL SABOGAL TORRES**, identificado con cédula de ciudadanía 19.333.912, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **CENTRO DE ENSEÑANZA AUTOMOVILISTICA MUNDIAL**, identificado con Matricula Mercantil 0000899731, y del elemento de publicidad exterior visual tipo aviso, ubicado en la Av. calle 72 N° 91 – 13 de la localidad de Engativá, de esta ciudad, por encontrarse instalada publicidad exterior visual tipo aviso en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente, vulnerando con estas conductas presuntamente normas de carácter ambiental.

**PARÁGRAFO.** - En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

**AUTO No. 02273**

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Notificar el contenido del presente auto al señor **JUAN MANUEL SABOGAL TORRES**, identificado con cédula de ciudadanía 19.333.912, en la Avenida calle 72 N° 91 – 13 de la localidad de Engativá, de esta ciudad, conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009.

**PARÁGRAFO:** En el momento de la notificación, el apoderado o quien haga sus veces, deberá allegar el documento idóneo que lo acredite como tal.

**ARTÍCULO TERCERO.** - Se oficializa la apertura del expediente SDA-08-2008-703, correspondiente a un trámite de procedimiento sancionatorio ambiental.

**ARTÍCULO CUARTO:** Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

**ARTÍCULO QUINTO:** Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SEXTO:** Contra el presente auto no procede recurso alguno, conforme a lo dispuesto en el artículo 75 de la Ley 1437 del 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo).

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**  
**Dado en Bogotá a los 27 días del mes de noviembre del 2016**



**Oscar Ferney Lopez Espitia**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

*Expediente: SDA-08-2008-703*  
Elaboró:

DIANA PAOLA FLOREZ MORALES C.C: 1073153756 T.P: N/A

CONTRATO 20160762 DE 2016 FECHA EJECUCION: 11/11/2016

Revisó:

JENNY CAROLINA ACOSTA RODRIGUEZ C.C: 52918872 T.P: N/A

CONTRATO 20160599 DE 2016 FECHA EJECUCION: 22/11/2016

Aprobó:  
Firmó:



**AUTO No. 02273**

OSCAR FERNEY LOPEZ ESPITIA

C.C:

11189486

T.P:

N/A

CPS: FUNCIONARIO

FECHA  
EJECUCION:

27/11/2016